



IL PNRR PER I COMUNI ITALIANI

LA ANALISI IFEL PER MISSIONE ITALIA 2023

MISSIONE ITALIA 2021-2026
PNRR DEI COMUNI E DELLE CITTÀ

Premessa e indice

- Nei mesi scorsi molti interventi di natura politica o tecnica hanno rappresentato difficoltà e ritardi nell'attuazione del PNRR, con la conseguente necessità di verificare l'attuabilità di talune misure e riprogrammarle di conseguenza.
- In questo dibattito, I Comuni italiani sono stati talvolta indicati quale fattore di debolezza del Piano, per problematiche contingenti o strutturali, dalla frammentazione dei centri decisionali alla scarsità di personale qualificato, al basso livello di spesa per investimenti registrato «storicamente».
- L'IFEL, in occasione della seconda edizione di Missione Italia, evento annuale voluto dall'ANCI per fare il punto sul PNRR dei Comuni, ha prodotto alcune elaborazioni sulla base dei dati più aggiornati attualmente disponibili attraverso elaborazioni da diverse fonti.
- Ne emerge un quadro interessante, articolato in tre argomenti di attenzione:
 1. la **dimensione delle assegnazioni** delle risorse, che nel comparto dei Comuni ha superato il 90% delle risorse previste dalle numerose misure che li coinvolgono, contrariamente a quanto finora riscontrato per altri comparti;
 2. il **brillante andamento dei bandi di gara comunali**, costantemente crescente e di dimensione complessiva superiore alla metà dei bandi di tutte le amministrazioni pubbliche attuatrici;
 3. la **robusta crescita della spesa comunale per investimenti**, che indica in oltre 14 miliardi annui il nuovo livello ordinario di spesa, probabilmente ancora in crescita, ma già coerente con le esigenze di assorbimento delle maggiori risorse assegnate con il PNRR



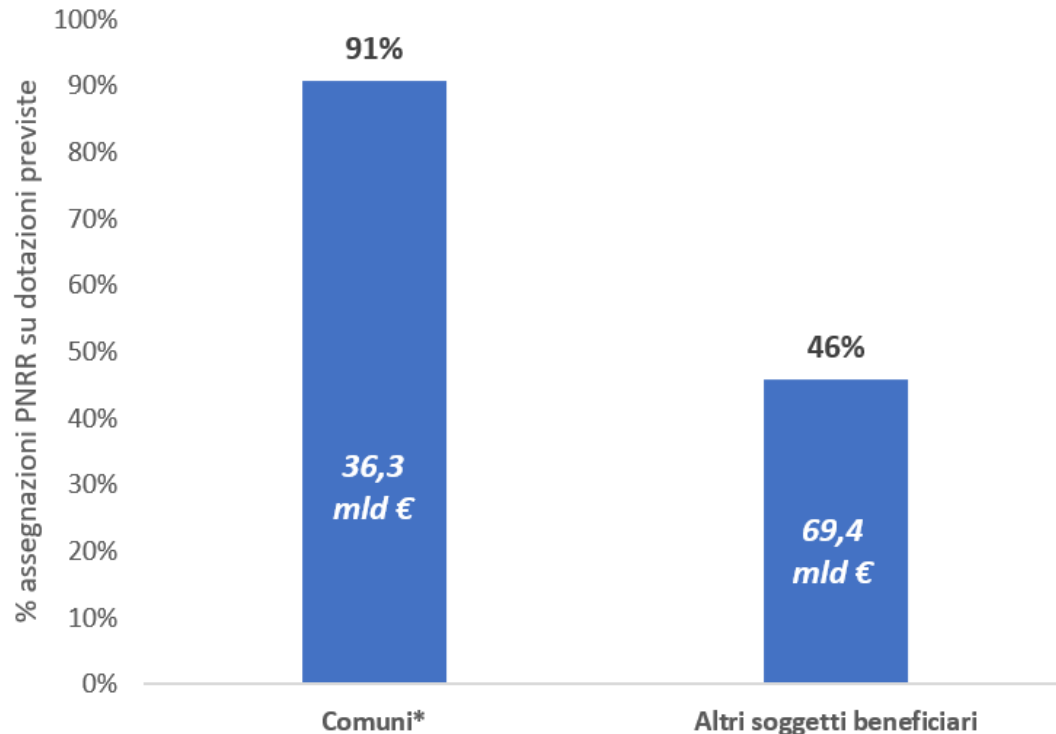
1 - LE ASSEGNAZIONI PNRR AI COMUNI

MISSIONE ITALIA 2021-2026
PNRR DEI COMUNI E DELLE CITTÀ'

Le assegnazioni PNRR al comparto comunale

Secondo i dati pubblicati su Italia Domani al 13 giugno 2023, si contano in tutta Italia 197mila progetti PNRR del valore di 105,7 miliardi di euro (al netto di cofinanziamenti).

Incidenza percentuale delle assegnazioni PNRR sulle dotazioni finanziarie previste, giugno 2023



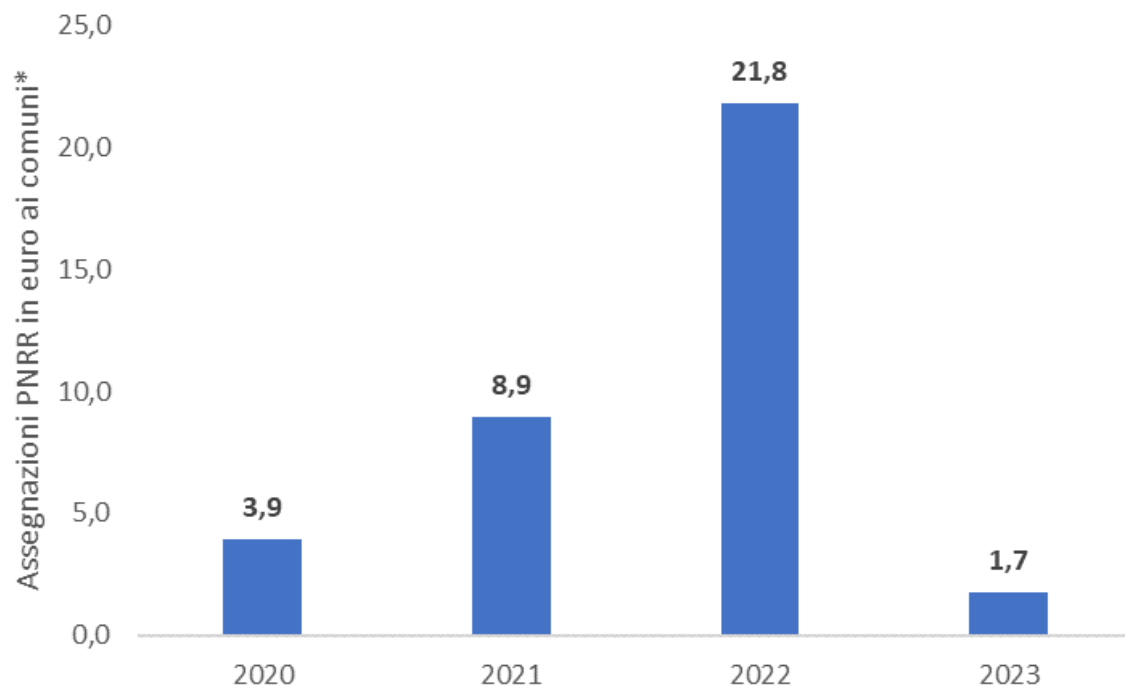
Al comparto dei comuni (amministrazioni comunali, unioni di comuni, comunità montane e città metropolitane), con riferimento alle assegnazioni PNRR tratte da decreti e graduatorie pubblicati dalle amministrazioni titolari alla data del 31 maggio 2023, **sono assegnati 36,3 miliardi di euro**, il 91% della dotazione finanziaria prevista per tali enti. A tutti gli altri soggetti beneficiari sono stati assegnati 69,4 miliardi di euro, solo il 46% della dotazione finanziaria prevista.

*Amministrazioni comunali insieme ad unioni di comuni, comunità montane e città metropolitane.

Fonte: elaborazione IFEL-Fondazione ANCI su Italia Domani e #PNRRinCOMUNE, 2023

Il trend delle assegnazioni PNRR al comparto comunale

Trend delle assegnazioni PNRR al comparto dei comuni*, 2020-1° sem. 2023

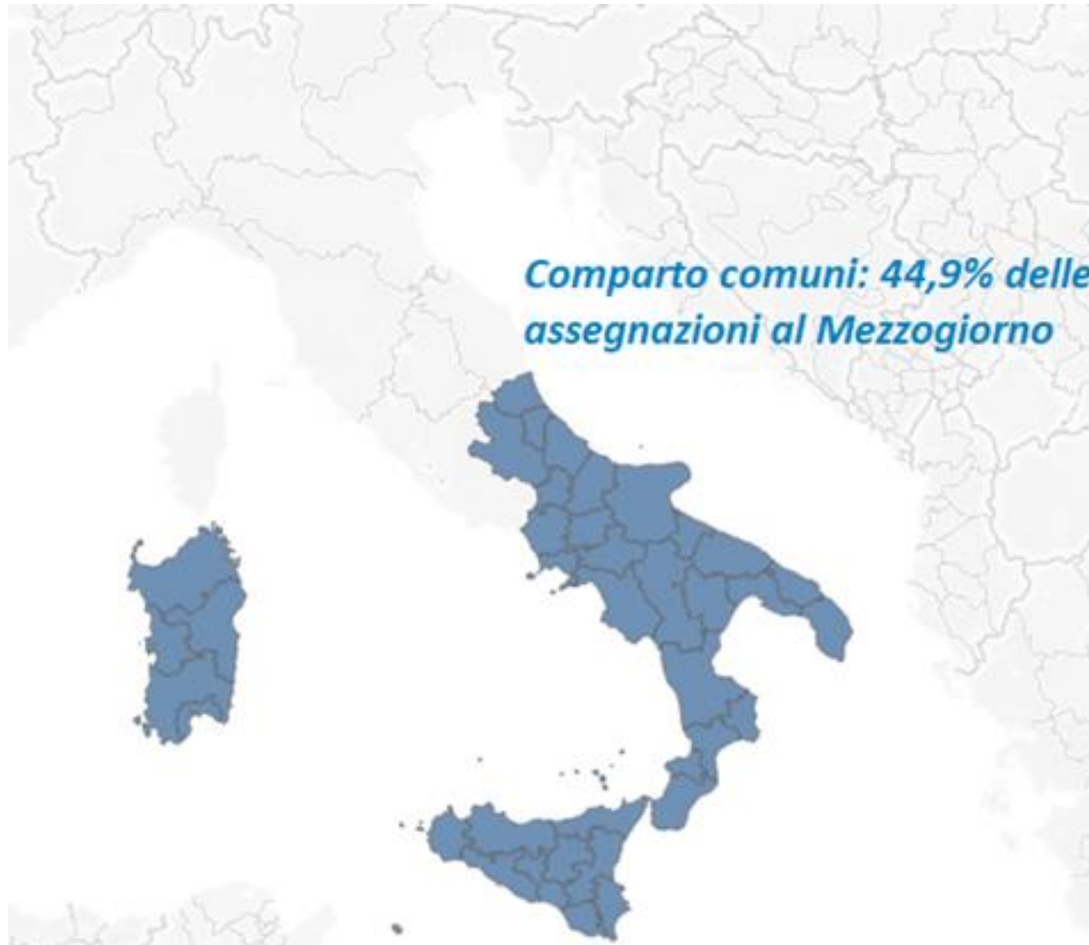


Dei 36,3 miliardi di euro di assegnazioni al comparto comuni 3,9 miliardi sono stati assegnati nel 2020 (si tratta di progetti in essere), 8,9 miliardi nel 2021, 21,8 nel 2022 e 1,7 miliardi nel primo semestre 2023

*Amministrazioni comunali insieme ad unioni di comuni, comunità montane e città metropolitane.

Fonte: elaborazione IFEL-Fondazione ANCI su Italia Domani e #PNRRinCOMUNE, 2023

Il rispetto della «clausola Mezzogiorno»

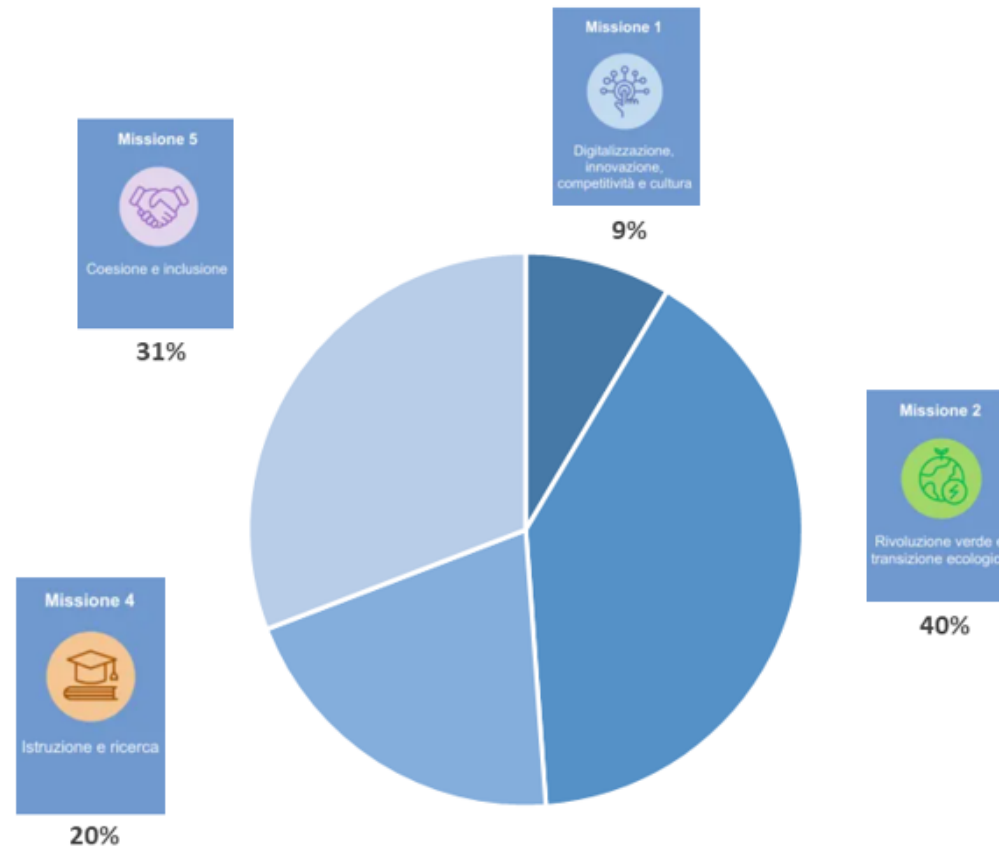


Dei 36,3 miliardi di euro di assegnazioni al comparto comuni il **44,9%**, ossia 16,3 miliardi di euro, è **destinato al Mezzogiorno**.

Tale dato testimonia nel comparto comunale il **rispetto della "clausola 40%"**, che consiste nella destinazione territoriale specifica alle regioni del Mezzogiorno di almeno il 40% delle risorse del Piano.

Le assegnazioni PNRR al comparto comunale, per Missione

Dei 36,3 mld di euro....



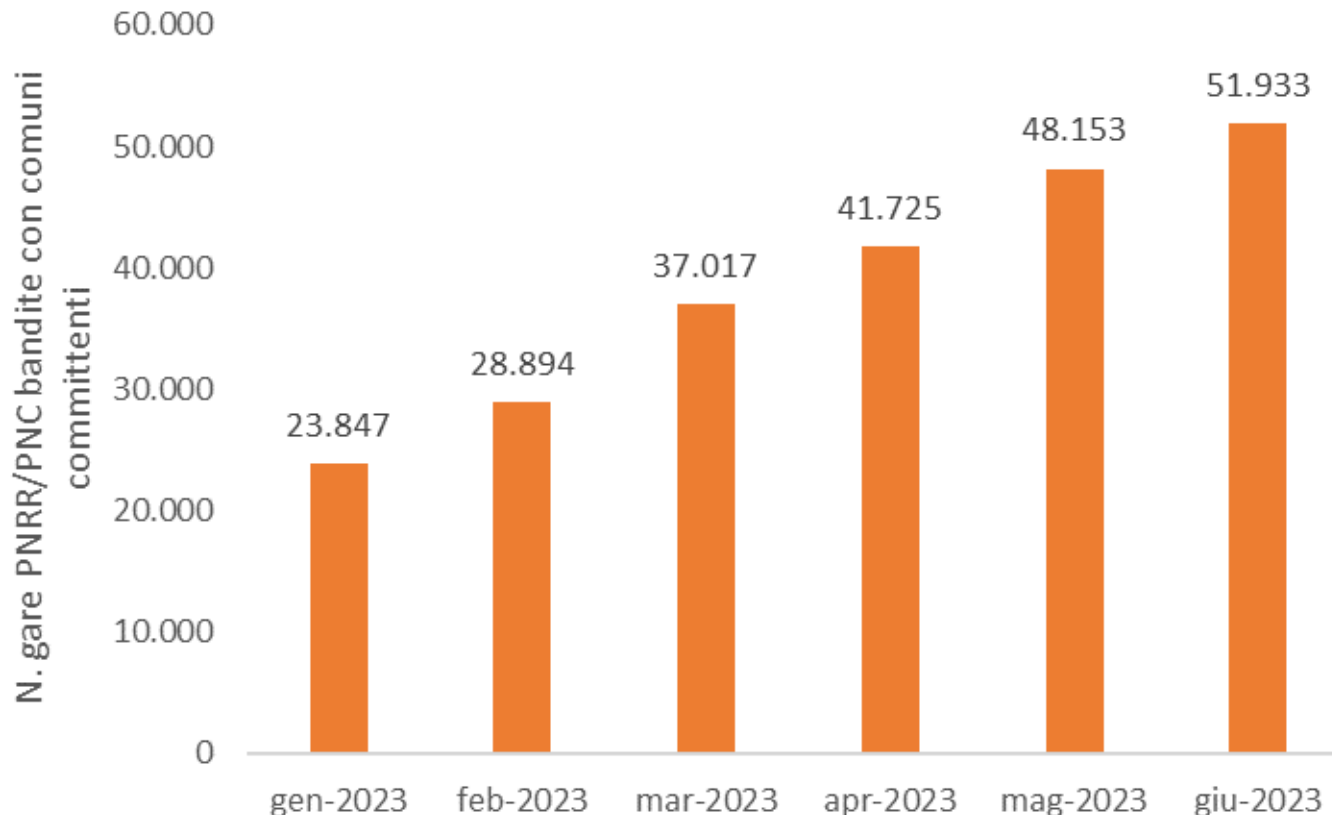


2 - I BANDI DI GARA

MISSIONE ITALIA 2021-2026
PNRR DEI COMUNI E DELLE CITTÀ'

Trend bandi di gara PNRR/PNC con comuni committenti

Le gare PNRR/PNC bandite da comuni committenti (cumulata), gennaio 2023-15 giugno 2023

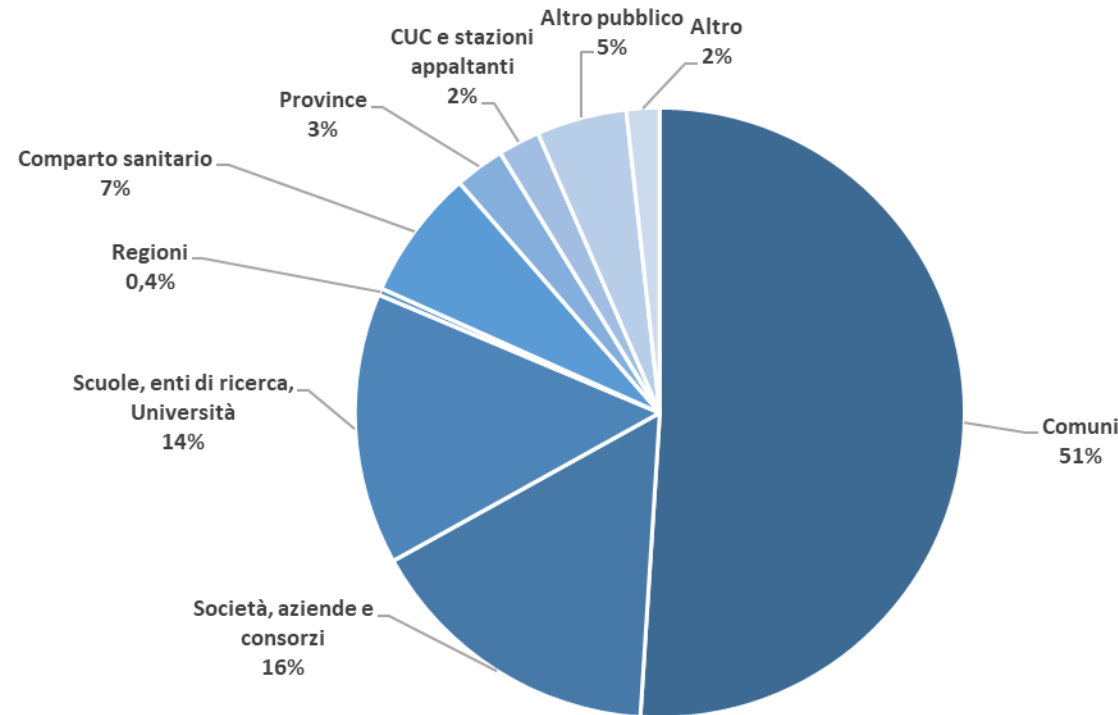


I comuni hanno bandito gare PNRR/PNC a grande velocità, un trend sempre in crescita, basti pensare che nel primo semestre 2023 il numero di gare bandite dai comuni è più che raddoppiato, passando da circa 24mila di gennaio 2023 a circa 52mila di metà giugno 2023.

Bandi di gara PNRR/PNC

Secondo i dati ANAC le gare bandite con risorse PNRR e/o PNC da luglio 2022 fino a metà giugno 2023 sono circa 102mila, di cui il **51%**, ossia quasi **52mila**, a **titolarità comunale**. I **comuni di fatto sono la prima categoria di committenti per numero di gare bandite PNRR/PNC**, seguiti da società/aziende/consorzi e scuole/università/enti di ricerca, a quota 16mila e 14mila gare rispettivamente.

Le gare PNRR/PNC bandite, composizione % per soggetti committenti, luglio 2022-15 giugno 2023





3 - L'«ONDA LUNGA» DEGLI INVESTIMENTI COMUNALI E IL PNRR

MISSIONE ITALIA 2021-2026
PNRR DEI COMUNI E DELLE CITTÀ

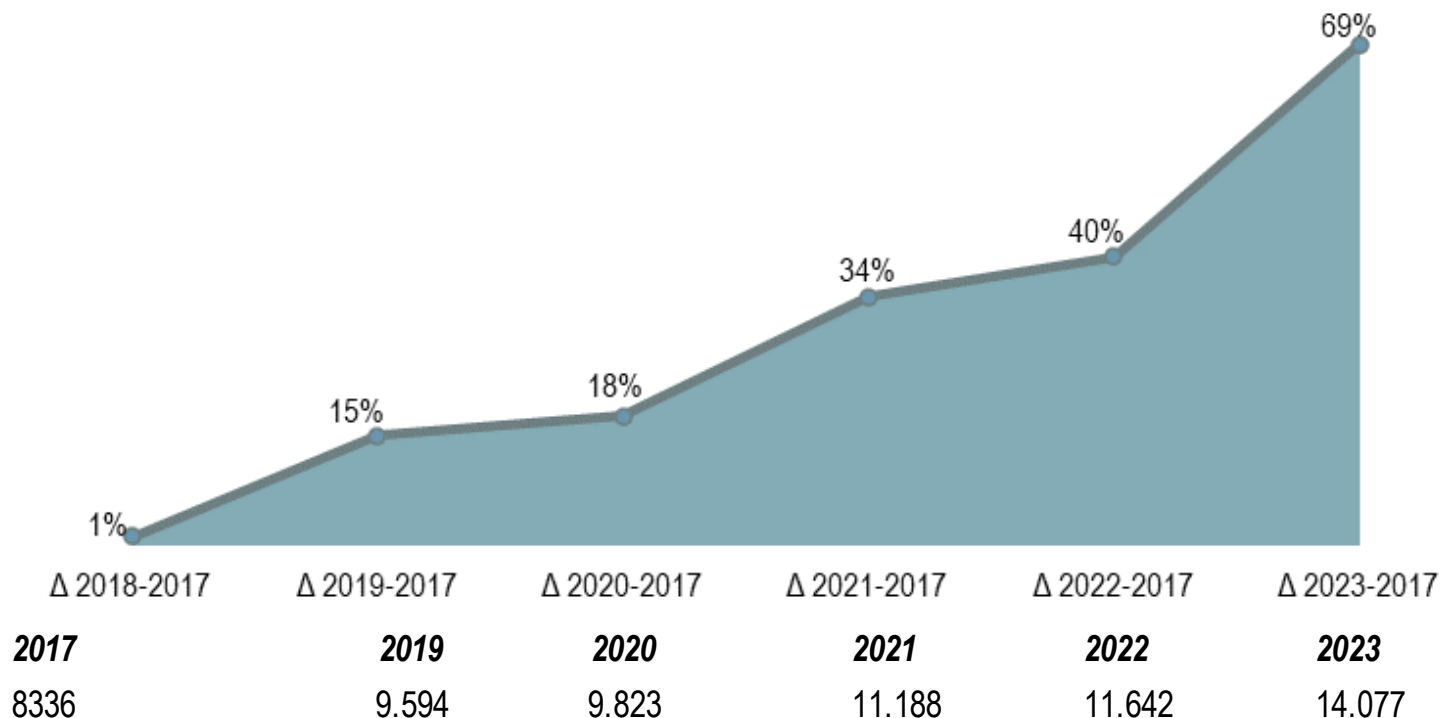
Una ripresa affidabile e faticosamente conquistata

La ripresa degli investimenti comunali dopo la *Grande crisi* dello scorso decennio ha radici profonde e diversificate, ben prima del PNRR:

- **lo Stato è tornato a contribuire** dopo la *ritirata* del 2010-2015
- **i vincoli finanziari sono stati progressivamente eliminati** (qualcuno ricorda il Patto di stabilità interno, in vigore fino al 2016-17 ?)
- sono state **semplificate le procedure di gara** con deroghe e dispositivi innovativi che dovrebbero costituire un modello a regime (insieme con il potenziamento degli uffici)
- **i Comuni hanno corrisposto alle attese in un arco necessariamente pluriennale**, su una loro funzione *di elezione*: migliorare le infrastrutture locali

I dati tipici della ripresa: impegni, fondo pluriennale vincolato e pagamenti sono risultati via via più vivaci, stabili e coerenti tra loro

L'incremento complessivo 2017-2023 - Pagamenti



- Una crescita molto significativa, + 69% rispetto al minimo del 2017
- La stima 2023 è prudenziale e basata su dati robusti (andamento dei primi cinque mesi dell'anno)
- L'andamento è influenzato dal PNRR nell'ultimo biennio, ancora quasi esclusivamente per gli interventi già «in essere»

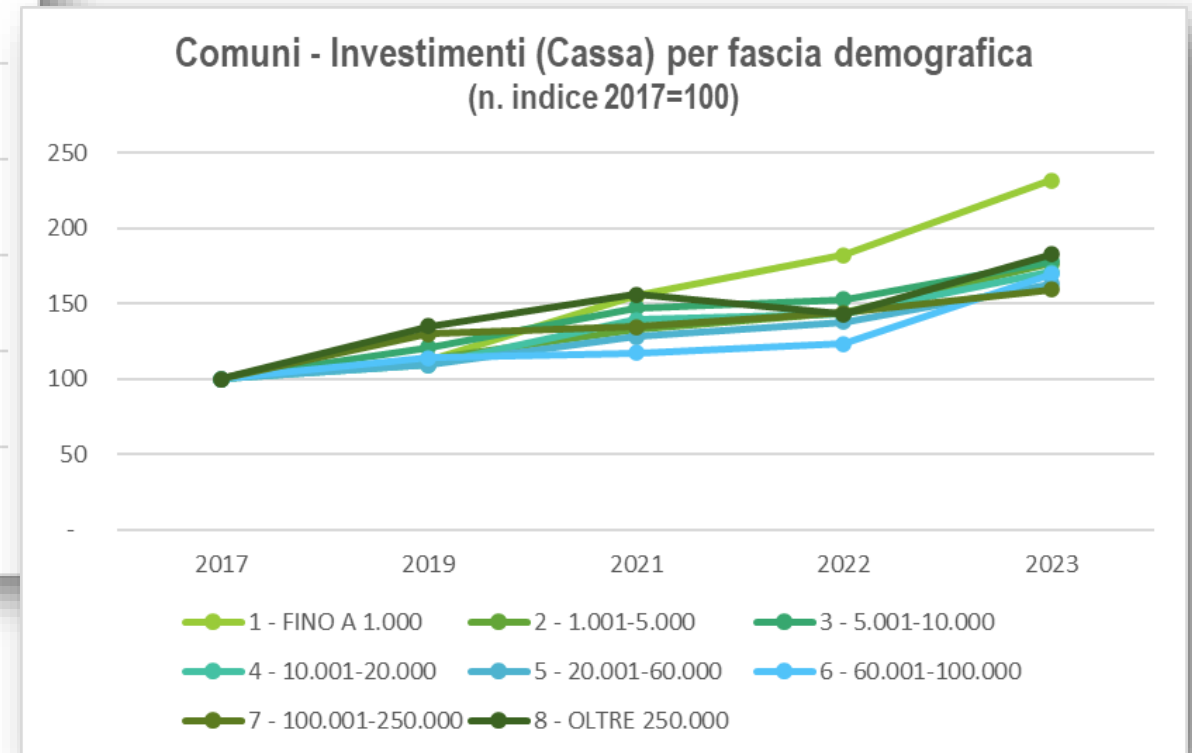
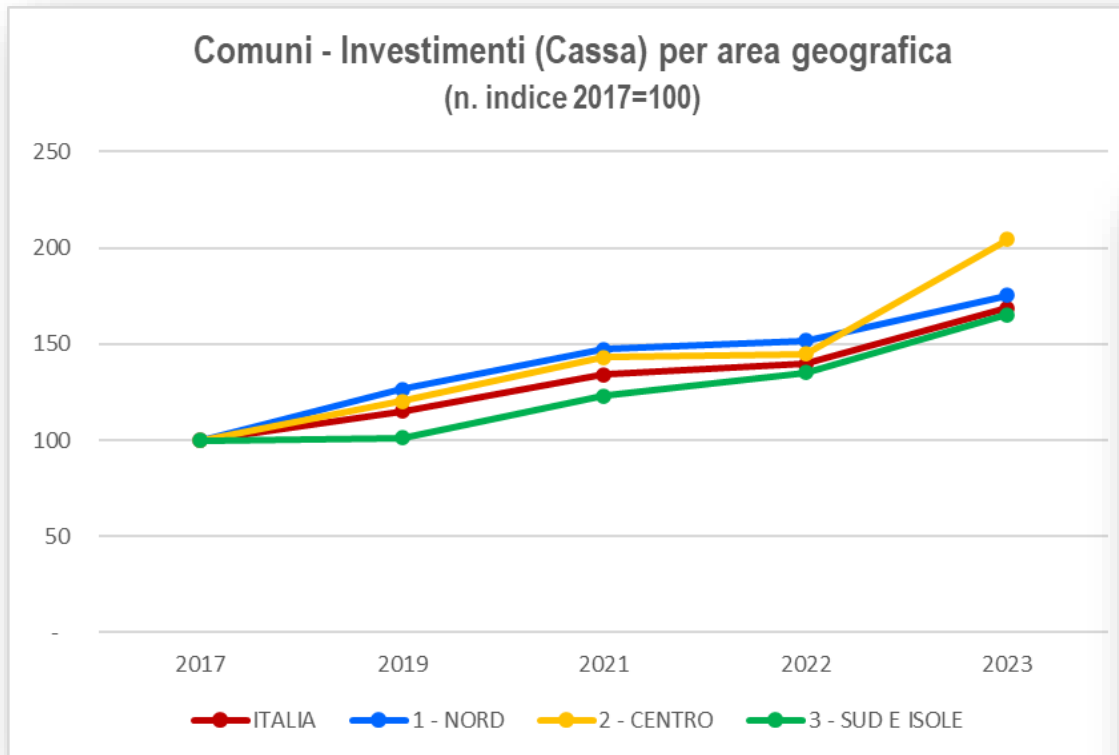
I 14,1 mld. stimati per il 2023 (pagamenti) sono il nuovo livello «ordinario» della capacità comunale di realizzazione degli investimenti

Una nuova dimensione coerente con gli impegni per 12,7 mld. e gli appostamenti al Fondo pluriennale vincolato di parte capitale di oltre 16 mld. (rendiconti 2021)



Una crescita diffusa tra le dimensioni e le aree geografiche

Finalmente anche nel Mezzogiorno



Capacità operativa dei Comuni

Uno schema di assorbimento delle risorse PNRR

Schema di assorbimento risorse PNRR - Comuni (proiezioni di cassa)

	2023-26 (quota annua)	Totale 2023-2026
Quota 1 - effetto pre avvio PNRR	0,00	2,60
Quota 2 - effetto additivo	4,50	18,00
Quota 3 - effetto sostituzione	4,85	19,40
Assorbimento maggiori risorse PNRR	9,35	40,00
Quota 4 - ordinaria	4,65	18,60
<i>Totale investimenti comunali</i>	<i>14,00</i>	<i>58,60</i>

- **Quota 1** - Volume stimato di **assegnazioni statali già pagate ai fornitori** del biennio 2020-21, successivamente inserite nel PNRR, pagamenti non ancora registrati in Regis
- **Quota 2** - **Surplus annuo stimato a partire dal 2023 rispetto al 2019**, in termini di capacità di realizzazione degli investimenti
- **Quota 3** - **Valore stimato degli investimenti annui pre-PNRR** che sarà **orientato agli interventi PNRR nel periodo 2023-2026**, pari al 50% del livello 2019
- **Quota 4** – **Investimenti comunali «ordinari»** non finanziati da PNRR

È probabile che la capacità additiva (Quota 2) potrà risultare più accentuata rispetto a quanto qui stimato in base alla proiezione della spesa per investimenti del 2023, rendendo più agevole l'assorbimento delle maggiori risorse da PNRR